

Comune di Troia

Ente capofila dell'Ambito Territoriale costituito dai Comuni di:

Accadia, Anzano di Puglia, Ascoli Satriano, Bovino, Candela, Castelluccio dei Sauri, Castelluccio Valmaggiore, Celle di San Vito, Deliceto, Faeto, Monteleone di Puglia, Orsara di Puglia, Panni, Rocchetta Sant'Antonio, Sant'Agata di Puglia, Troia, ASLFG, Provincia di Foggia

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'UFFICIO DI PIANO

N. 127 in data 21 Dicembre 2020

OGGETTO:

Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'appalto di servizio per la fornitura delle prestazioni integrative afferenti il progetto home care premium 2019 (art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lettera b) della legge n. 120/2020) a mezzo RdO Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA)
C.I.G. 8568351AEB CPV 85311200-4.
APPROVAZIONE ATTI DI GARA ed AUTORIZZAZIONE ALL'IMPEGNO DELLA SPESA

L'anno **DUEMILAVENTI**
il giorno **Ventuno**
del mese di **Dicembre**
alle ore **20.00**
nella Residenza Municipale
del Comune di Troia

Pubblicata all'Albo Pretorio

22 DIC. 2020

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO DI PIANO

PREMESSO che i Comuni di Accadia, Anzano di Puglia, Ascoli Satriano, Bovino, Candela, Castelluccio dei Sauri, Castelluccio Valmaggiore, Celle di San Vito, Deliceto, Faeto, Monteleone di Puglia, Orsara di Puglia, Panni, Rocchetta Sant'Antonio, Sant'Agata di Puglia e Troia hanno deliberato di gestire in forma associata, con il Comune di Troia capofila dell'Ambito, le funzioni ed i servizi socio-assistenziali, nonché le azioni per l'integrazione con le attività socio-sanitarie, come da Convenzione per la gestione associata delle funzioni e dei servizi socio-assistenziali approvata dai Consigli Comunali sulla base dello schema adottata dal Coordinamento Istituzionale con deliberazione n. 11 del 17.07.2018, unitamente ai regolamenti quali documenti essenziali e propedeutici all'approvazione del Piano di Zona;

VISTI:

- il Piano di Zona per il triennio 2018-2020, approvato dal Coordinamento Istituzionale nella seduta del 24.04.2019 con deliberazione n. 01;
- la Deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 01 del 26.01.2015 con la quale si individuava la dott.ssa Antonella Tortorella quale Responsabile dell'Ufficio di Piano;
- il Decreto del 03.02.2015, prot. n. 0001865, con il quale il Sindaco del Comune Capofila, ha attribuito alla dott.ssa Antonella Tortorella la Responsabilità dell'Ufficio di Piano, confermato con decreto n. 11551 del 28.05.2019;

VISTI:

- ❖ il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- ❖ Lo Statuto Comunale;
- ❖ Il vigente Regolamento di Contabilità;
- ❖ Il Bilancio di Previsione per il triennio 2020 – 2022 approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 30 Luglio 2020, immediatamente eseguibile, con deliberazione n. 27;
- ❖ La delibera di Giunta Municipale n. 109 del 31.07.2020, esecutiva ai sensi di legge, con cui veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2020;

RICHIAMATI:

- L'Art. 183 del D. Lgs. 267/2000 in materia di "Impegno di spesa";
- L'articolo 9 della legge 102/2009 secondo cui i funzionari che adottano impegni di spesa hanno l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- La Legge 136/2010 in materia di "Tracciabilità dei flussi finanziari";
- il D.Lvo n. 50 del 18/04/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e il D.P.R. 207/2010 Regolamento di esecuzione ed attuazione dell'ex D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163;

PREMESSO CHE la programmazione e l'organizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali è volto a garantire la qualità della vita, l'autonomia individuale, le pari opportunità, la non discriminazione, la coesione sociale, l'eliminazione e la riduzione delle condizioni di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli artt. 2, 3 e 38 della Costituzione;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 10 luglio 2006 "Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini in Puglia" e il Regolamento Regionale n. 4 del 2007, così come modificato dal Regolamento n. 11/2015;

VISTA la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, Legge 8 novembre 2000, n. 328, che individua il "piano di zona dei servizi socio – sanitari" come uno strumento fondamentale per la realizzazione delle politiche di intervento nel settore socio – sanitario con riferimento, in special modo, alla capacità dei vari attori istituzionali e sociali di definire, nell'esercizio dei propri ruoli e compiti, scelte concertate in grado di delineare opzioni e modelli strategici adeguati per lo sviluppo di un sistema a rete dei servizi socio – sanitari sul territorio di riferimento;

VISTI:

- il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica; il DPCM 28 dicembre 2011;
- il Decreto legislativo n. 126/2014, correttivo del citato Decreto Lgs. n. 118/2011;

VISTO il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria per "competenza finanziaria potenziata" (all. 4/2 D. Lgs. 118/2011);

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi e per gli effetti del DM 463/98, l'INPS ha, tra i propri scopi istituzionali, l'erogazione di prestazioni sociali in favore dei dipendenti e dei pensionati pubblici e dei loro familiari;

- l'INPS, tra le differenti modalità di intervento a supporto della disabilità e non autosufficienza ha scelto di valorizzare l'assistenza domiciliare, da cui la denominazione del progetto: "Home Care Premium" (ovvero un contributo "premio" finalizzato alla cura, a domicilio, delle persone non autosufficienti);
- l'"Home Care Premium 2019" (di seguito denominato "HCP 2019") prevede una forma di intervento "mista", con il coinvolgimento diretto, sinergico e attivo della famiglia, di soggetti pubblici e delle risorse sociali del cosiddetto "terzo settore";
- l'HCP 2019 si concretizza nell'erogazione da parte dell'INPS di contributi economici mensili, c.d. "prestazioni prevalenti", in favore di soggetti non autosufficienti, maggiori d'età e minori, che siano disabili e che si trovino in condizione di non autosufficienza, per il rimborso di spese sostenute per l'assunzione di un assistente familiare;
- l'INPS vuole assicurare altresì dei servizi di assistenza alla persona, c.d. "prestazioni integrative" ed ha individuato quale soggetto partner per la realizzazione di dette prestazioni, l' "ambito territoriale sociale" (ATS) ai sensi dell'art. 8, comma 3, lettera a), della legge n. 328/2000

VERIFICATO che il Comune di Troia (di seguito denominato Stazione Appaltante) risulta essere il Comune Capofila dell'ATS identificato nei n. 16 Comuni appartenenti all'ASL di Foggia – Distretto Socio Sanitario Troia/Accadia della Regione Puglia e che ha, quindi, sottoscritto con l'INPS apposito Accordo ai sensi dell'art. 15 della L.241/1990;

RILEVATO, quindi, che l'appalto ha per oggetto la gestione del progetto INPS "HCP 2019" per la parte relativa all'erogazione delle prestazioni integrative previste dallo stesso, in favore degli iscritti alla Gestione unitaria delle prestazioni creditizie e sociali ed alla Gestione magistrale e dei pensionati della Gestione dipendenti pubblici, i quali, posizionati utilmente nella graduatoria redatta dall'INPS, sono risultati vincitori del beneficio economico HCP 2019 (cd. Prestazione prevalente) e sono residenti nel territorio di competenza dell'Ambito Territoriale di Troia.

DATO ATTO che si ritiene di espletare le operazioni di gara per l'affidamento del servizio di che trattasi a mezzo RDO su MEPA, essendo presente nel Catalogo la categoria merceologica "Servizi Sociali – Assistenziali", e, pertanto, è doveroso approvare gli atti di gara (lettera d'invito/disciplinare, capitolato, documentazione amministrativa, patto di integrità e DGUE, rinviando ad un successivo atto l'approvazione dello schema di contratto), da inserire in Piattaforma elettronica al fine di procedere con un invito "aperto" indistintamente a tutti gli operatori iscritti;

RITENUTO che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in quanto trattasi di servizi per un importo complessivo fino alla soglia di cui all'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATI:

- ❖ **l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50**, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ❖ **l'art.192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267** il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

VERIFICATO che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura dei beni in oggetto;

VERIFICATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO);

STABILITO quindi di procedere attraverso il M.E.P.A. tramite richiesta di offerta (RdO) con gara all'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei documenti approvati da questa SA, allegati alla presente determinazione tanto da esserne parte integrante e sostanziale, e procedere pertanto ad indire la procedura negoziata su MEPA per la Categoria merceologica "Servizi Sociali", invitando tutte le ditte iscritte a Catalogo;

PRECISATO che, come risulta dall'allegata lettera di invito/disciplinare tecnico, l'appalto ha una **durata** presunta di mesi **18 (diciotto)** decorrenti dal 01.01.2021 e comunque dalla sottoscrizione del contratto, dall'efficacia dell'aggiudicazione e/o dalla data di consegna del servizio in via d'urgenza, fino alla conclusione di HCP2019,

attualmente fissata al 30.06.2022, fatte salve successive e diverse determinazioni che l'INPS vorrà adottare e che **l'importo dell'appalto è stabilito in € 220.820,29, di cui euro 210.305,04 a base di gara e euro 10.515,25 a titolo di iva al 5%**, nell'ipotesi di attuali n. 32 utenti in carico complessivi del progetto HCP2019 ed è determinato come segue: **€ 57.600,00 comprensivo iva al 5%** per l'attività di gestione espletata per i vincitori del progetto HCP 2019 (max rendicontabile € 100,00 mensili per utente per 18 mesi), a fronte della documentazione che comprovi la spesa sostenuta e previa verifica dell'effettiva erogazione delle prestazioni integrative pianificate per l'utente (e, nel caso non venissero erogate per cause non imputabili al beneficiario in misura superiore al 10% dei servizi effettivamente erogati, il costo dell'attività di gestione verrà ridotto in proporzione alla percentuale di servizi non erogati nel mese rispetto a quelli dovuti in base ai piani di assistenza individuale approvati, mentre in caso di totale assenza di erogazione del servizio sarà prevista una penale, pari al 5% del costo dell'attività gestionale massima teoricamente dovuta); per l'erogazione delle prestazioni gestionali, il soggetto aggiudicatario dovrà garantire l'apertura di uno sportello avvalendosi delle seguenti figure professionali:

n. 01 amministrativo;

n. 01 assistente sociale.

163.220,29 comprensiva iva al 5% calcolato sull'attuale numero degli utenti in carico (per 32 utenti = 496,05 ore mensili x 18 mesi x 18,28 costo orario), per l'erogazione delle prestazioni integrazioni di seguito dettagliate.

Il prezzo unitario delle singole prestazioni, comprensive di iva, indicato nella tabella di cui all'articolo 1 del Capitolato, rimarrà fisso per tutta la durata del contratto di cui alla presente procedura e sono soggette a ribasso ai fini dell'aggiudicazione del servizio di che trattasi.

La stazione appaltante, per ogni tipologia di prestazione resa, procederà al pagamento delle sole ore (60 minuti) effettivamente svolte moltiplicato per il rispettivo prezzo unitario stabilito oltre IVA ed aggiudicato in sede di gara.

L'importo a base di gara è onnicomprensivo di tutto, e comprende tutti gli oneri, le attività di gestione/coordinamento, gli spostamenti degli operatori per raggiungere il domicilio degli utenti, la formazione/aggiornamento del personale, gli strumenti e le prestazioni di qualsiasi specie e natura necessari per assicurare un efficiente e puntuale servizio.

Pertanto, in forza di quanto sopra stabilito, il valore complessivo dell'appalto è puramente indicativo e non impegnativo, in quanto suscettibile di variazioni in aumento o in diminuzione senza che l'aggiudicatario possa sollevare alcuna obiezione o chiedere alcuna indennità o rimborso poiché dipenderà dal PAI compilato dall'Assistente sociale nella Piattaforma Inps HCP ed accettato dal beneficiario/vincitore

La stazione appaltante si riserva, altresì, la facoltà di procedere, all'atto della aggiudicazione definitiva, a rideterminare, in diminuzione o in aumento, il valore complessivo presunto dell'appalto, sulla base delle esigenze di servizio ed avuto conto delle risorse effettivamente disponibili, senza che l'affidatario possa sollevare alcuna obiezione o chiedere alcuna indennità o rimborso.

DATO ATTO CHE tutta la procedura verrà effettuata in modo telematico e che il contratto sarà sottoscritto telematicamente in forma pubblica e in forma pubblica amministrativa a mezzo segretario rogante;

PRESO ATTO del codice assegnato al tale servizio è stato assegnato il seguente **CIG 8568351AEB**;

ACCERTATA la propria competenza, ai sensi degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. n.267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) in merito all'adozione della presente determinazione, trattandosi di atto di gestione assunto nel rispetto di criteri predeterminati dalla legge;

Tutto quanto premesso,

D E T E R M I N A

Di richiamare nel presente dispositivo quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato ed approvato, in quanto la stessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 07/08/1990 n.241 e s.m.i.;

Di approvare gli atti di gara (lettera di invito/disciplinare, capitolato, documentazione amministrativa, DGUE, patto di integrità,) allegati alla presente determinazione tanto da esserne parte integrante e sostanziale ed indire la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando a mezzo MePa per l'affidamento del servizio **per la fornitura delle prestazioni integrative afferenti il progetto home care premium 2019 (art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lettera b) della legge n. 120/2020) a valere sui fondi messi a disposizione dall'Inps e che saranno previsti nel pertinente capitolo di bilancio in entrata ed uscita in base alla esigibilità temporale della prestazione;**

Di dare atto che alla presente procedura è stato assegnato il seguente CIG: **8568351AEB**;

Di precisare che tutta la documentazione sarà inserita nella Piattaforma del MePA e che si procederà a mezzo RdO (richiesta di offerta);

Di dare atto che, trattandosi di un pubblico servizio riservato ad utenti fragili e che quindi non può essere interrotto, con successivo provvedimento di procederà alla proroga temporale di mesi 1 del medesimo servizio all'OE che attualmente gestisce il servizio, per consentire a questa SA di concludere le operazioni di gara intraprese;

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e

correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Antonella Tortorella, già Responsabile dell'Ufficio di Piano;

Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio";

Di trasmettere copia della presente determina all'Ufficio Ragioneria del Comune Capofila per quanto di competenza;

Di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio online del Comune di Troia e sul sito dell'Ambito Territoriale di Troia;

Di provvedere all'invio della presente Determinazione ai Comuni dell'Ambito Territoriale per la dovuta conoscenza;

Di trasmettere copia della presente determinazione all'ufficio segreteria per gli obblighi di trasparenza di cui agli artt. 37 e 23 del D.Lgs. 13 marzo 2013 n. 33, anche agli effetti dell'art.1, comma 32, della legge n.190/2012, da inserire i dati sul sito istituzionale "Amministrazione Trasparente", sezione Bandi e Gare:

Oggetto: Determina a contrarre per la Procedura negoziata tramite MEPA per l'appalto del servizio per la fornitura delle prestazioni integrative e gestionali HCP2019

APPROVAZIONE ATTI DI GARA ed AUTORIZZAZIONE ALL'IMPEGNO DELLA SPESA

CIG 8568351AEB

Provvedimento: Determina Ufficio di Piano n. 127 del 21.12.2020

Beneficiario: da individuare a mezzo RdO su MePA

Modalità: Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando

Norma: art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lettera b) della legge n. 120/2020)

Responsabile del Procedimento: dott.ssa Antonella Tortorella

Contratto: pubblico telematico e in forma pubblica amministrativa a mezzo segretario rogante

Importo a base d'asta: € 220.820,29, di cui euro 210.305,04 a base di gara e euro 10.515,25 a titolo di iva al 5%,

Fonte di Finanziamento: INPS HCP2019

Il Responsabile dell'Ufficio di Piano
Dott.ssa Antonella Tortorella

la presente determinazione comportando impegno di spesa viene trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario per la attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui al combinato normativo dato dall'articolo 151, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, diventando esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.

Troia, addì 21.12.2020

Il Responsabile dell'Ufficio di Piano

Dott. Antonella TORTORELLA



Servizio Finanziario e di Ragioneria

VISTO il provvedimento che precede, se ne attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria con impegno a valere sui Fondi INPS HCP2019, nell'ambito della disponibilità finanziaria sullo stesso accertata in conformità dell'art. 183 del D. Lgs. 18.08. 2000, n.267.

Troia, lì 21.12.2020

Il Responsabile di Settore
dott.ssa Antonella Tortorella



UFFICIO DI PIANO

La presente determinazione è in data odierna divenuta esecutiva a tutti gli effetti normativamente previsti essendosi provveduto, in pari data, ad acquisire l'attestazione contabile di cui innanzi, ad inserire e pubblicare la stessa rispettivamente nella Raccolta Generale delle Determinazioni, all'Albo Pretorio on line, sul sito istituzionale del Comune di Troia e su quello dell'Ambito Territoriale, nonché trasmessa a tutti i Comune dell'Ambito

Troia, addì 21.12.2020

Il Responsabile del Settore

Dott. Antonella TORTORELLA



UFFICIO DI PIANO

La presente determinazione non comportando impegno di spesa, è in data odierna divenuta esecutiva a tutti gli effetti normativamente previsti essendosi provveduto, in pari data, ad inserire e pubblicare la stessa rispettivamente nella Raccolta Generale delle Determinazioni, all'Albo Pretorio on line, sul sito istituzionale del Comune di Troia e su quello dell'Ambito Territoriale, nonché trasmessa a tutti i Comune dell'Ambito

Troia, addì

Il Responsabile dell'UDP

Dott. Antonella TORTORELLA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene oggi pubblicata, mediante inserimento in elenco, all'Albo Pretorio on line e vi resterà per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art.124, comma 1°, del D. Lgs.18.08.2000, n. 267.

Troia, addì 22 DIC. 2020

Il Segretario Generale
Dott.ssa Maria Cesira Anna Celeste